



**Deliberazione del Commissario Straordinario  
del 29-03-2016 n. 11**

Oggetto: "Relazione sull'attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie del Comune di Sesto Fiorentino adottato con Delibera della Giunta Comunale n. 95 del 31.03.2015 ai sensi dell'art. 1, commi 611-614, della Legge 23.12.2014, n. 190 (Legge di stabilità del 2015)". Approvazione.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**

**VISTO** l'art. 1, comma 611, della Legge 23.12.2014, n. 190 (Legge di Stabilità 2015) con il quale, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, si stabilisce che gli Enti Locali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, avviano un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015;

**VISTO** l'art. 1, comma 612, della medesima Legge di Stabilità 2015 con il quale si stabilisce che entro il 31 marzo 2016, i presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, predispongono una relazione sui risultati conseguiti rispetto al piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute (approvato entro il 31 marzo 2015), che è trasmessa alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata e che la pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

**CONSIDERATO** che il richiamato processo di razionalizzazione avviene fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della Legge 24.12.2007, n. 244 concernente il divieto di costituire società o mantenere partecipazioni in società per la produzione di beni e servizi non strettamente necessari per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, l'ammissibilità della costituzione di società che producono servizi di interesse generale e la necessità di autorizzazione consiliare all'assunzione e mantenimento delle partecipazioni;



**VISTO** il D.P.R. 26.08.2015 con cui il Presidente della Repubblica ha nominato il Dr. Antonio Lucio Garufi Commissario Straordinario per la provvisoria gestione del Comune, conferendogli i poteri spettanti al Consiglio comunale, alla Giunta ed al Sindaco (pubblicato nella G.U. 12.09.2015 n. 212);

**CON** i poteri spettanti al Consiglio comunale, tenuto conto di quanto sopra decide e

### **DELIBERA**

1. Di approvare la Relazione sull'attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie del Comune di Sesto Fiorentino adottato con Delibera della Giunta Comunale n. 95 del 31.03.2015 ai sensi dell'art. 1, commi 611-614, della L. 23.12.2014, n. 190 (Legge di stabilità del 2015) di cui all'Allegato 1, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di trasmettere la Relazione di cui al punto 1 alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti e di pubblicarla nel sito internet istituzionale dell'ente ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.





piazza Vittorio Veneto, 1  
50019 | tel. 055 055 | www.comune.sesto-fiorentino.fi.it

Allegato alla Deliberazione  
del Commissario con i poteri  
al Consiglio n. 11 del 20/3/2016

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Luca Lazzarini

ALLEGATO 1

Relazione sull'attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie del Comune di Sesto Fiorentino adottato con Delibera della Giunta Comunale n. 95 del 31.03.2015 ai sensi dell'art. 1, commi 611-614, della Legge 23.12.2014, n. 190 (Legge di stabilità del 2015).

## Premessa

La presente relazione illustra i risultati di sintesi conseguiti rispetto al Piano operativo di razionalizzazione per l'anno 2015 (di seguito "Piano 2015") approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 31.03.2015 ai sensi dell'art. 1, commi 611-614, della Legge 23.12.2014, n. 190 (Legge di stabilità del 2015), tenuto altresì conto della Deliberazione del Consiglio Comunale n. 88 del 21.12.2010 "Ricognizione delle partecipazioni in Società del Comune di Sesto Fiorentino: adempimenti di cui all'art. 3, commi 27 e seguenti, della Legge 244/2007 (Legge Finanziaria 2008)".

Il Piano 2015 (corredato dalla relazione tecnica a firma del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie e Organizzazione) è stato pubblicato ai sensi di legge sul sito istituzionale dell'ente e inviato alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti.

Con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 31.03.2015 di approvazione del Piano 2015 si è stabilito:

1.a. di procedere entro il 31.12.2015 alle dismissioni già deliberate dal Consiglio Comunale, ovvero:

- Deliberazione del C.C. n. 103 del 11.12.2012 con la quale si è stabilita la dismissione della partecipazione detenuta in Agenzia Fiorentina per l'Energia S.r.l. (0,728%);
- Deliberazione del C.C. n. 104 del 11.12.2012 con la quale si è stabilita la dismissione della partecipazione detenuta in Fidi Toscana S.p.A. (0,00134%);
- Deliberazione del C.C. n. 105 del 11.12.2012 con la quale si è stabilita la dismissione della quota detenuta in Isola dei Renai S.p.A. (1,00%);
- Deliberazione del C.C. n. 69 del 17.9.2013 si è stabilita la dismissione della quota detenuta in Ataf S.p.A. (4,33%).

1.b. di proseguire a sviluppare rapporti e approfondimenti con i soci pubblici per valutare proposte e azioni di razionalizzazione ivi compresa eventuale fusione o aggregazione in particolare di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica, quali eventuali integrazioni al piano operativo di razionalizzazione per il 2015 e per quelli successivi.

La deliberazione altresì ha preso atto di quanto già realizzato dall'Amministrazione alla data del 31.03.2015, ovvero:

- Della Deliberazione del C.C. n. 111 del 11.12.2012 con la quale si è stabilita la cessione di una parte delle quote detenute in Qualità & Servizi S.p.A. agli altri soci pubblici, il



Comune di Signa e il Comune di Campi Bisenzio, in modo da rendere proporzionale le quote detenute da tutti i soci in rapporto alla popolazione residente;

- Della Deliberazione del C.C. n. 31 del 8.4.2014 con cui è stata decisa la dismissione della partecipazione in Consiag Servizi S.r.l. in favore della società Consiag S.p.A. a fronte del corrispettivo di € 3.701,40 somma impiegata per acquisire una quota percentuale pari alle altre Amministrazioni comunali di Consiag Servizi Comuni S.r.l.;
- Della Deliberazione del C.C. n. 109 del 11.12.2012 con cui si è stabilita la dismissione della quota di partecipazione in Produrre Pulito S.p.A. (22,32%) portata a compimento mediante una procedura ad evidenza pubblica con l'aggiudicazione definitiva a Consiag S.p.A., con un'offerta di acquisto pari a € 586.000,00 (DD registro gen. n. 282 del 13.3.2013).

## **Il Commissariamento dell'ente**

Il Comune di Sesto Fiorentino è attualmente amministrato dal Commissario Straordinario Dott. Antonio Lucio Garufi, nominato con D.P.R. del 26 agosto 2015, a seguito dell'approvazione della mozione di sfiducia al Sindaco Sara Biagiotti, adottata dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 76 del 21 luglio 2015.

Al Commissario è attribuita la temporanea amministrazione dell'ente con i poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale. Collaborano con il Commissario Straordinario in qualità di sub Commissari il Dott. Vincenzo Arancio ed il Dott. Calogero Ragusa, entrambi nominati con decreto del Prefetto di Firenze.

La fase di commissariamento costituisce garanzia di continuità del funzionamento dell'azione amministrativa, istituzionale e burocratica attraverso la gestione della res pubblica fino all'insediamento della nuova compagine politica che si determinerà a seguito delle prossime elezioni, pertanto il Commissario ha provveduto a dare esecuzione alle deliberazioni adottate già prima dell'inizio della fase commissariale.

## **Attività svolte e principali risultati conseguiti in termini di adozione delle misure contenute nel Piano 2015<sup>1</sup>**

A fronte della genericità relativa al dettaglio dei risparmi da conseguire di cui al comma 612 citato si ravvisa che le vendite effettuate si sono concluse anteriormente all'entrata in vigore

---

<sup>1</sup> I criteri per la definizione del piano di razionalizzazione erano stati individuati all' art. 1, comma 611, della Legge 190/2014 che prevedeva una casistica ben definita:

"a) eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

b) soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

c) eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;

d) aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;

e) contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni."



alla Legge 190/2014 da parte dell'Organo Consiliare quali la cessione di una parte delle quote detenute in QUALITÀ E SERVIZI S.P.A., della dismissione della partecipazione in CONSIAG SERVIZI SRL e della dismissione della quota di partecipazione in PRODURRE PULITO SPA le cui deliberazioni consiliari sono state sopra richiamate.

Circa le altre compagini societarie riferite alla dismissione delle partecipazioni detenute in AGENZIA FIORENTINA PER L'ENERGIA S.R.L., FIDI TOSCANA S.P.A. e ISOLA DEI RENAI S.P.A., si conferma sostanzialmente quanto rilevato da questa Amministrazione alla data del 31.03.2015 ovvero:

Per AGENZIA FIORENTINA PER L'ENERGIA S.R.L. (quota pari al 0.728% del capitale): le quote sono state offerte in prelazione agli altri soci pubblici (nota prot. 58424 del 21.12.2012), i quali non hanno esercitato nei termini tale diritto. Anche il socio di maggioranza, Provincia di Firenze, aveva manifestato l'intenzione di alienare la società, invitando i soci interessati a procedere all'indizione di un bando unico (nota prot. 319915 del 29.07.2013). La Provincia di Firenze ha poi mutato il proprio orientamento, decidendo di mantenere la propria partecipazione e di far continuare l'attività della Società a seguito del venir meno dei divieti previsti originariamente dal D.L. n.95/2012 (nota prot. 91587 del 26.02.2014).

Per FIDI TOSCANA S.P.A. (quota pari al 0,00134% del capitale) anche in tal caso la quota di capitale è stata offerta agli altri soci pubblici, senza che nessuno di questi abbia esercitato la prelazione prevista da Statuto (nota prot. 6880 del 08.05.2013).

Per ISOLA DEI RENAI S.P.A. (quota pari all'1% del capitale): con nota prot. 14412 del 19.03.2013 indirizzato al Comune di Signa, socio pubblico di maggioranza, si è inteso sondare la sua intenzione in merito all'acquisto delle quote del Comune di Sesto Fiorentino. Con successiva nota prot. 11997 del 28.07.2015 il Comune di Signa ha comunicato a questa Amministrazione di aver dato avvio alle procedure di dismissione della partecipazione in ISOLA DEI RENAI S.P.A. attraverso l'offerta di cessione in favore dei soci ed avvio della procedura per l'esercizio del diritto di prelazione.

Particolare rilievo assume la delibera consiliare n. 69 del 17/9/2013 di cessione della quota detenuta in ATAF S.P.A., mentre relativamente alla fusione tra CONSIAG SERVIZI COMUNI S.R.L. e ASM SERVIZI S.R.L., si dà atto dell'attuale orientamento dell'amministrazione che deve essere ancora tradotto in deliberazioni come da crono programma successivo, che comunque si ritiene di dover affrontare nel corso del 2016 in adesione alla deliberazione n. 95/2015 punto 1 b ove è stato deciso di prendere atto che l'Amministrazione proseguirà a sviluppare rapporti e approfondimenti con i soci pubblici al fine di valutare proposte ed azioni di razionalizzazione per l'esercizio 2015 e quelli seguenti.

#### ***Le azioni intraprese rispetto alle partecipazioni detenute in Ataf S.p.A. e Consiag Servizi Comuni S.r.l.***

Il piano 2015 prevedeva che l'Amministrazione potesse sviluppare accordi con soci pubblici per operazioni di fusione o aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica che avrebbero potuto costituire integrazioni al piano operativo di razionalizzazione.

In tal senso, pur confermando le dismissioni già deliberate dal Consiglio Comunale alla data del 17/09/2013, si rilevava che ATAF S.p.A. stava ridefinendo la propria mission aziendale e l'oggetto societario e pertanto avrebbe potuto rientrare, parimenti a Consiag Servizi Comuni s.r.l., nelle operazioni di aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica.



Successivamente gli scenari si sono tuttavia ulteriormente modificati come risulta agli atti d'ufficio dai verbali degli ultimi Comitati Direttivi dei Soci di Ataf S.p.A., a seguito dei quali è stato confermato, per il Comune di Sesto Fiorentino, l'indirizzo strategico di dismettere la partecipazione pari al 4,33% in quanto non strettamente indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente.

Come emerge in particolare nel verbale del Comitato Direttivo del 29.02.2016, il Commissario Straordinario, in qualità di rappresentante del Socio Comune di Sesto Fiorentino in seno alla compagine societaria, ha infatti espresso la volontà di dar seguito alle procedure per addivenire alla dismissione della partecipazione detenuta in ATAF S.p.A. dal Comune di Sesto Fiorentino in maniera coordinata con gli altri Comuni soci orientati verso la medesima soluzione (tra cui il Comune di Scandicci e il Comune di Campi Bisenzio).

Al fine di smobilizzare risorse utili ad altri investimenti l'Amministrazione si sta attivando per predisporre tutti gli atti necessari a concludere l'operazione in tempi rapidi e in particolare:

- definire in maniera coordinata con gli altri Comuni il parametro economico minimo da porre a base di gara;
- indire la procedura ad evidenza pubblica avente ad oggetto la cessione delle quote azionarie della società Ataf S.p.A.;
- procedere alla cessione delle quote azionarie al prezzo a base d'asta, condizionandola al mancato esercizio del diritto di prelazione spettante ai soci entro il termine di 4 mesi dalla comunicazione ai soci del terzo acquirente e della relativa offerta, in base a quanto stabilito dall'art.5 dello Statuto di Ataf S.p.A.

\*\*\*

Per quanto concerne invece la partecipazione detenuta in **Consiag Servizi Comuni S.r.l.**, si è proseguito nel percorso già delineato nel Piano 2015 di aggregazione con altra società di servizi aventi analoga natura strumentale rispetto a quelle statutarie attualmente svolte (gestione calore, gestione impianti di climatizzazione, global service e pubblica illuminazione) per creare, sul territorio, un polo di gestione dei servizi "allargato".

In particolare, l'operazione consiste nell'accorpamento fra **ASM Servizi S.r.l.** (di seguito "ASM") e **Consiag Servizi Comuni S.r.l.** (di seguito "CSC").

A seguito della condivisione della linea di indirizzo da parte di tutti gli enti soci (tra cui anche il Comune di Sesto Fiorentino), l'Assemblea dei soci di CSC ha valutato la possibilità di dar corso a una complessa operazione scandita dalle seguenti attività:

- (I) acquisizione dell'intero capitale sociale di ASM da parte di CSC;
- (II) fusione di ASM per incorporazione in CSC (nel seguito, complessivamente, l' "Operazione")

Si riporta qui di seguito il crono programma relativo alle operazioni attualmente in essere e in corso di sviluppo nel Comune di Sesto Fiorentino e degli altri Enti soci, finalizzate al completamento dell'operazione sopra descritta:



ATTIVITA'	
<p>ASSEMBLEA CONSIAG SERVIZI COMUNI</p> <p>29 MARZO 2016</p>	<p>APPROVAZIONE DELL'OPERAZIONE NEL SUO COMPLESSO E, IN DETTAGLIO:</p> <p>1) DEL PIANO INDUSTRIALE COMPLETO DI DUE DILIGENCE E PARERE LEGALE</p> <p>2) DELLA BOZZA DEL PROGETTO DI FUSIONE COMPLETA DI BOZZA DI STATUTO E DI SITUAZIONE PATRIMONIALE AL 31/12/2015 DELLE DUE SOCIETA'</p>
<p>DEPOSITO PROGETTO DI FUSIONE A CURA DEGLI AMMINISTRATORI (AMMINISTRATORE UNICO PER CONSIAG SERVIZI COMUNI E CDA PER ASM SERVIZI)</p> <p>30/31 MARZO 2016</p>	<p>DOCUMENTI DA DEPOSITARE PRESSO LA COMPETENTE CCIAA: PROGETTO DI FUSIONE COMPLETO DI STATUTO E SITUAZIONE PATRIMONIALE</p> <p>DOCUMENTI DA DEPOSITARE PRESSO LE SEDI DELLE SOCIETA': BILANCI ULTIMI TRE ESERCIZI E RELATIVE RICEVUTE DI DEPOSITO PRESSO LA COMPETENTE CCIAA</p>
<p>CONSIGLI COMUNALI DEI SOCI DI CONSIAG SERVIZI COMUNI E DI ASM SERVIZI</p> <p>DA TENERSI ENTRO IL PROSSIMO 15 APRILE 2016</p>	<p>APPROVAZIONE DELL'OPERAZIONE NEL SUO COMPLESSO COME DA SCHEMA DI DELIBERAZIONE INVIATO</p>
<p>1) ASSEMBLEA DI ENTRAMBE LE SOCIETA' ALLA PRESENZA DEL NOTAIO PER APPROVAZIONE PROGETTO DI FUSIONE E DEPOSITO PRESSO LA COMPETENTE CCIAA</p> <p>2) ASSEMBLEA DI ENTRAMBE LE SOCIETA' PER APPROVAZIONE DEL BILANCIO AL 31/12/2015</p> <p>29 APRILE 2016 (data ipotizzata)</p>	<p>E' PREVISTO CHE DECORRANO TRENTA GIORNI DALLA DATA DI DEPOSITO DA PARTE DEGLI AMMINISTRATORI DEL PROGETTO DI FUSIONE PRIMA DI POTER EFFETTUARE L'ASSEMBLEA ALLA PRESENZA DEL NOTAIO (I SOCI POSSONO RINUNCIARE)</p> <p>ADEMPIMENTI LEGATI AL DEPOSITO DEL BILANCIO COME DA PRASSI DELLE DUE SOCIETA'</p>
<p>ATTIVAZIONE PROCEDURA SINDACALE DA PARTE DI ENTRAMBE LE SOCIETA' PER PASSAGGIO PERSONALE</p>	
<p>RICHIESTA AL TRIBUNALE DI FIRENZE DEI CERTIFICATI DI MANCATA OPPOSIZIONE</p>	<p>PRIMA DI POTER AVANZARE LA RICHIESTA AL TRIBUNALE DEVONO DECORRERE TRENTA GIORNI DAL DEPOSITO DEL PROGETTO DI FUSIONE APPROVATO DAI SOCI IN ASSEMBLEA CON IL</p>



	NOTAIO – TERMINI INDEROGABILI - IPOTIZZANDO L'ISCRIZIONE AL MASSIMO IL 3/4 MAGGIO L'INVIO DELLA RICHIESTA POTRA' ESSERE EFFETTUATO IL 6/6/2016. IL CERTIFICATO VIENE RILASCIATO DI SOLITO IN UNA DECINA DI GIORNI
CONSIAG SERVIZI COMUNI ACQUISTA LE QUOTE DI ASM SERVIZI DAI COMUNI PROPRIETARI –((SAREBBE AUSPICABILE, PER UNA QUESTIONE DI COSTI, POTER SOTTOSCRIVERE UN UNICO ATTO CON TUTTI I COMUNI CEDENTI))	IL PERIODO DI DETENZIONE DELLA INTERA PARTECIPAZIONE IN ASM SERVIZI DA PARTE DI CONSIAG SERVIZI COMUNI SARA' LIMITATO AI TEMPI TECNICI MINIMI PER PROCEDERE ALL'ISCRIZIONE DELLA CESSIONE PRESSO LA COMPETENTE CCIAA
ATTO DI FUSIONE SOTTOSCRITTO DALL'AMMINISTRATORE UNICO DI CONSIAG SERVIZI COMUNI E DAL PRESIDENTE DI ASM SERVIZI <b>PREVISTO</b> ENTRO IL MESE DI GIUGNO 2016	LA FUSIONE E' EFFICACIE DALLA DATA DI ISCRIZIONE DELL'ATTO PRESSO IL REGISTRO DELLE IMPRESE CON EFFICACIA RETROATTIVA AI FINI BILANCISTICI E FISCALI.  CON L'ATTO DI FUSIONE ASSUME EFFICACIA IL NUOVO STATUTO, CONSIAG SERVIZI COMUNI SUBENTRA IN TUTTO E PER TUTTO AD ASM SERVIZI E VENGONO A CESSARE TUTTE LE CARICHE SOCIALI DI ASM SERVIZI

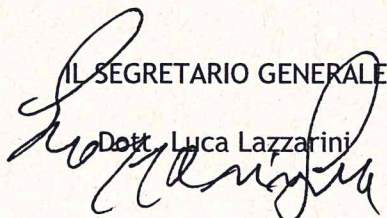
### Considerazioni conclusive

Alla luce della citata deliberazione n. 88/2010 e di quanto successivamente deliberato da questa Amministrazione, si conferma come l'attività di razionalizzazione delle partecipazioni del Comune di Sesto Fiorentino sia proseguita anche nella fase di gestione commissariale trattandosi di un processo in divenire suscettibile di ulteriori integrazioni e specificazioni.

Tale processo si svilupperà necessariamente in attuazione delle linee di indirizzo che saranno espresse dal prossimo Consiglio Comunale, ad avvenute elezioni amministrative.

La presente relazione è trasmessa alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti e pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente ai sensi di legge.

Sesto Fiorentino, 29.03.2016

IL SEGRETARIO GENERALE  
  
Dott. Luca Lazzarini

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
  
Dott. Antonio Lucio Garufi



**Pareri allegati alla deliberazione del Commissario Straordinario del 29-03-2016 n. 11.**

**Oggetto: ""Relazione sull'attuazione del Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie del Comune di Sesto Fiorentino adottato con Delibera della Giunta Comunale n. 95 del 31.03.2015 ai sensi dell'art. 1, commi 611-614, della Legge 23.12.2014, n. 190 (Legge di stabilità del 2015)". Approvazione."**

Sulla presente deliberazione è stata condotta l'istruttoria del responsabile del procedimento.

Il Responsabile del Procedimento

Sesto Fiorentino, 25-03-2016

LUCA LAZZARINI

Sulla presente deliberazione è stato reso parere di regolarità tecnica favorevole ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 (T.U.E.L.).

Il Dirigente/Responsabile

Sesto Fiorentino, 29-03-2016

LUCA LAZZARINI

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Commissario Straordinario  
ANTONIO LUCIO GARUFI

Il Segretario Generale  
LUCA LAZZARINI

**PUBBLICAZIONE ED ESECUTIVITA'**

La presente delibera è pubblicata all'Albo Pretorio Online del Comune di Sesto Fiorentino e diviene esecutiva nei modi e nei tempi di cui all'art. 134 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 (T.U.E.L.)